

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2022

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi cho hoạt động lựa chọn sách giáo khoa phổ thông trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Giáo dục và Đào tạo tỉnh Đồng Nai.

Theo đề nghị của Sở Giáo dục và Đào tạo tại Văn bản số 2091/SGDDĐT-KHTC ngày 27/5/2022 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi cho hoạt động lựa chọn sách giáo khoa phổ thông trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi bởi khoản 36 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật). Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Nghị quyết, Đề án.
2. Bản tổng hợp, giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị.
3. Văn bản số 293/HĐND-VP ngày 26/5/2022 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết.

II. Nội dung thẩm định

1. Sự cần thiết ban hành; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

Để thống nhất nội dung, mức chi của hoạt động lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh, việc cơ quan soạn thảo trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết nêu trên là cần thiết.

Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng xác định cụ thể.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Căn cứ khoản 6 Điều 10 Thông tư số 25/2020/TT-BGDĐT ngày 26/8/2020 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo quy định việc lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

“Bảo đảm nguồn kinh phí, cơ sở vật chất để Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa và các cơ sở giáo dục phổ thông thuộc thẩm quyền quản lý tổ chức lựa chọn sách giáo khoa”.

Căn cứ điểm c khoản 1 Điều 11 Thông tư số 250/2020/TT-BGDĐT quy định trách nhiệm của Sở Giáo dục và Đào tạo giúp Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tổ chức lựa chọn sách giáo khoa, trong đó có nhiệm vụ *“Đề xuất kinh phí, cơ sở vật chất để Hội đồng và các cơ sở giáo dục phổ thông thuộc thẩm quyền quản lý tổ chức lựa chọn sách giáo khoa;”*

Thực hiện Văn bản số 1671/BTC-HCSN ngày 21/02/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính tại về việc nội dung, mức chi cho việc lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông hướng dẫn *“Căn cứ quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, hướng dẫn của Bộ GD&ĐT tại Thông tư số 25/2020/TT-BGDĐT; các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi theo các văn bản hướng dẫn hiện hành của Bộ Tài chính và thực tế yêu cầu công việc phát sinh ở địa phương, trường hợp cần thiết, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quy định các nội dung và mức chi cho hoạt động lựa chọn sách giáo khoa phổ thông của địa phương và bố trí nguồn ngân sách địa phương để triển khai theo quy định.”*

Căn cứ khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung), việc cơ quan soạn thảo trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết nêu trên là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền theo quy định.

3. Sự phù hợp về nội dung và ngôn ngữ trình bày của dự thảo theo quy định pháp luật

3.1. Đối với dự thảo Nghị quyết

a) Tại Điều 2

- Tại khoản c, đề nghị giải trình thêm việc xác định mức chi cho Phó Chủ tịch Hội đồng bằng với mức chi cho ủy viên, thư ký thì có phù hợp về tính chất trách nhiệm công việc.

- Tại khoản 2, đề nghị rà soát lại nội dung viện dẫn cho chính xác theo khoản, điểm dự thảo trình bày vì *“điểm a, điểm b khoản 1”* là chi văn phòng phẩm và chi tiền thành viên hội đồng đọc nghiên cứu, còn chi tiền họp Hội đồng chưa đề cập. Đối với việc chi văn phòng phẩm, tài liệu sẽ thực hiện theo hóa đơn, chứng từ, nên việc viện dẫn như trên là chưa phù hợp. Theo đó, đề nghị rà soát trình bày lại như sau:

“2. Nội dung chi, mức chi đối với các cơ sở giáo dục phổ thông

Trên cơ sở nội dung và mức chi tại điểm b, điểm c khoản 1 Điều này, các cơ sở giáo dục phổ thông căn cứ vào khả năng nguồn kinh phí hoạt động và tình hình thực tế để xác định mức chi cho hoạt động lựa chọn sách giáo khoa tại đơn vị nhưng không vượt qua mức chi tối đa quy định.”

b) Tại Nơi nhận, đề nghị lưu ý phối hợp với Văn phòng Hội đồng nhân dân tỉnh bổ sung “viết tắt tên người soạn thảo văn bản và số lượng bản phát hành” theo quy định tại khoản 2 Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

c) Đề nghị bổ sung đánh số trang theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

3.2. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Tại sự cần thiết ban hành, đề nghị có đánh giá cụ thể hơn kết quả thực hiện việc lựa chọn sách giáo khoa cho các năm học 2020-2021 và 2021-2022 đã mang lại kết quả như thế nào, chất lượng sách cũng như việc tiếp cận của giáo viên, học sinh với các bộ sách được lựa chọn mang lại những kết quả trong việc dạy và học. Để có cơ sở thực tiễn trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết nêu trên. Đồng thời, đề nghị bổ sung đánh giá việc tham khảo nội dung chi và mức chi các tỉnh lân cận vào nội dung Tờ trình để làm cơ sở cho đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

b) Tại mục III, về quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết đề nghị bổ sung đầy đủ số ký, hiệu của các văn bản lấy ý kiến; đánh giá kết quả lấy ý kiến góp ý, đăng Công Thông tin điện tử, báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp.

Đồng thời chỉnh sửa gạch đầu dòng thứ 5 như sau:

“Dự thảo đã được Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định về thẩm quyền, cơ sở pháp lý, sự cần thiết, nội dung, hình thức ban hành.”

c) Tại mục IV về bố cục và nội dung cơ bản, đề nghị nghiên cứu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết để hoàn chỉnh nội dung.

d) Tại hồ sơ kèm theo Tờ trình, đề nghị đảm bảo đầy đủ theo quy định tại khoản 1 Điều 122 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung), cụ thể: *Tờ trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh về dự thảo nghị quyết; Dự thảo nghị quyết; Báo cáo thẩm định; báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định; Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân; Tài liệu khác (nếu có).*

e) Trên cơ sở ý kiến đối với dự thảo Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, hoàn chỉnh lại nội dung Tờ trình.

g) Đề nghị thống nhất bố cục trình bày các đề mục, khoản, điểm và rà soát lỗi chính tả trong toàn bộ nội dung dự thảo.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

1. Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi cho hoạt động lựa chọn sách giáo khoa phổ thông trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo phù hợp về thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm

pháp luật, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung) đủ điều kiện tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh.

Trên đây là Báo cáo thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi cho hoạt động lựa chọn sách giáo khoa phổ thông trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Sở Tư pháp đề nghị Sở Giáo dục và Đào tạo nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban Văn hóa Xã hội - HĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- Trang TTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.
(Hai – TĐ2022)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phan Quang Tuấn